



COMMUNES RURALES
LE CABINET CONSEIL DES COMMUNES RURALES



ÉDITION OFFICIELLE 2026 • RÉFÉRENTIEL DES
COLLECTIVITÉS

CABINET D'AUDIT, DE CONSEIL & DE FORMATION • SECTEUR PUBLIC
TERRITORIAL

SÉCURISER VOS DÉCISIONS. OPTIMISER VOS FINANCES. PROTÉGER VOTRE COMMUNE.

« Une expertise opérationnelle d'exception exclusivement dédiée aux Maires, Adjointes et Secrétaires de Mairie ruraux, pour transformer les contraintes juridiques et budgétaires en leviers de développement au service des habitants. »



Fondé et dirigé par Maurice POLLET

36 ans au cœur de l'action publique territoriale • Double Regard : 20 ans DGS & 25 ans Élu local

36 ANS

AU CŒUR DES MAIRIES

DOUBLE

REGARD DGS & ÉLU
LOCAL

100 %

DÉDIÉ AU MILIEU RURAL

SUR SITE

PRÉSENCE PHYSIQUE EN
MAIRIE

★ SOMMAIRE EXÉCUTIF DU RÉFÉRENTIEL D'ACTIVITÉ

1

Éditorial du Fondateur & Méthode

2

Finances M57 & Trajectoire PPI

3

Conseil Municipal & Actes Légaux

4

RH, Statut FPT & Secrétariat

5

DUERP & Sécurité Civile (PCS)

6

Formations Élus, A.M.O. & Cas Réels

VISION STRATÉGIQUE & ENGAGEMENT

L'ÉDITORIAL DU FONDATEUR

Pourquoi un cabinet de conseil exclusivement dédié aux communes rurales et périurbaines ?



Maurice POLLET

Fondateur & Directeur du Cabinet
Expert en Gestion Territoriale

« Comprendre la rigueur de l'administration sans jamais oublier la réalité politique, humaine et budgétaire de l' élu de terrain. »

Dans une commune rurale, le Maire et sa secrétaire de mairie portent une charge réglementaire identique à celle d'une métropole, mais sans direction des finances, sans direction des ressources humaines ni bataillon de juristes. Les normes s'accumulent (nomenclature M57, commande publique, obligations de sécurité), les dotations étatiques sont sous tension constante, et la responsabilité personnelle des élus est directement engagée.

J'ai fondé le **Cabinet Communes Rurales** pour rétablir cet équilibre. Mon engagement est d'apporter aux équipes municipales des solutions immédiatement applicables sur le terrain, pragmatiques et juridiquement inattaquables, sans jargon théorique ni rapports ésotériques inexploitable.

■ La Rigueur Administrative (20 ans DGS)

- ✓ Maîtrise approfondie de la comptabilité M57 et de l'exécution budgétaire.
- ✓ Sécurisation juridique stricte des délibérations, conventions et arrêtés.
- ✓ Gestion statutaire rigoureuse de la Fonction Publique Territoriale.
- ✓ Conduite irréprochable des procédures de marchés publics (A.M.O.).

■ La Réalité Politique de l'Élu (25 ans Élu Local)

- ✓ Connaissance intime de la solitude décisionnelle et de la charge mentale du Maire.
- ✓ Arbitrage des priorités d'investissement face aux attentes des administrés.
- ✓ Posture d'échange équilibrée et ferme face à la Préfecture et aux banques.
- ✓ Préservation de la cohésion d'équipe et de la sérénité du conseil municipal.

NOTRE DÉMARCHE D'INTERVENTION EN 3 ÉTAPES

Étape 1

1. Cadrage & Diagnostic Flash

Échange téléphonique ou visio de 30 min offert. Examen préalable de vos documents réels (budget M57, délibérations, organigramme) pour cibler les urgences.

Étape 2

2. Immersion sur Site en Mairie

Déplacement physique dans votre mairie partout en France. Travail direct avec le Maire, les adjoints et la secrétaire, sans intermédiaire ni perte de temps.

Étape 3

3. Livrables Opérationnels

Remise de matrices budgétaires décisionnelles, rapports d'audit clairs pour le conseil, trames de délibérations inattaquables et fiches réflexes.

EXPERTISES MAJEURES 1 & 2

FINANCES M57 & SÉCURISATION DU CONSEIL

Restaurer vos marges de manœuvre budgétaires et immuniser chaque décision municipale face au contrôle de légalité.



1. Audit Financier Rétrospectif & Prospective Budgétaire M57

INSTRUCTION M57 & CFU

Le passage obligatoire à la nomenclature M57 et l'instauration du Compte Financier Unique (CFU) bouleversent les repères comptables. Nous décryptons vos équilibres réels pour dégager de l'autofinancement et arbitrer vos investissements sans alourdir la pression fiscale locale.



PÉRIMÈTRE D'INTERVENTION

- Analyse rétrospective pluriannuelle (croisement des balances DGFIP & ratios OFGL).
- Calcul rigoureux de l'épargne brute, de l'épargne nette et du ratio de désendettement réel.
- Fiabilisation technique M57 : plan d'amortissement, provisions et fongibilité des crédits.
- Modélisation prospective à 3–5 ans pour sécuriser le Plan Pluriannuel d'Investissement (PPI).
- Stratégie de renégociation de la dette bancaire et optimisation de la trésorerie.



BÉNÉFICES POUR LA COMMUNE

- ★ Visibilité budgétaire pluriannuelle certifiée pour la durée du mandat.
- ★ Maximisation et sécurisation des subventions d'équipement (DETR, DSIL, Région).
- ★ Préparation sereine et pédagogique du débat d'orientation et du vote du budget.
- ★ Position de négociation renforcée face aux banques et au comptable public.

★ LES 4 INDICATEURS CLÉS ANALYSÉS LORS DE NOTRE DIAGNOSTIC FLASH

Taux d'Épargne Brute
Autofinancement réel

Délai de Désendettement
**Capacité de
remboursement**

Coefficient de Rigidité
Charges incompressibles

Effort Fiscal Net
**Potentiel fiscal
mobilisable**



2. Sécurisation Juridique du Conseil Municipal & Délibérations

LÉGALITÉ & GOUVERNANCE

Le formalisme du conseil municipal est sous la surveillance étroite de la Préfecture et d'administrés de plus en plus procéduriers. Un vice de forme peut anéantir un projet communal et engager la responsabilité de l'exécutif.



PÉRIMÈTRE D'INTERVENTION

- Audit et mise en conformité des convocations, délais d'affichage et notes de synthèse.
- Rédaction sur-mesure des délibérations à enjeux (urbanisme, tarifs, voirie, concessions).
- Prévention pénale absolue de la prise illégale d'intérêts (art. 432–12 du Code Pénal).
- Cadrage du règlement intérieur du conseil et des droits d'information de l'opposition.
- Sécurisation des arrêtés de police municipale (circulation, péril, salubrité, ERP).



BÉNÉFICES POUR LA COMMUNE

- ★ Zéro annulation d'acte par le Tribunal Administratif ou la Préfecture.
- ★ Protection juridique personnelle et pénale du Maire et des adjoints.
- ★ Séances du conseil apaisées, transparentes et rigoureusement cadrées.
- ★ Archivage et traçabilité irréprochables du registre des délibérations.

EXPERTISES MAJEURES 3, 4 & 5

RESSOURCES HUMAINES, DUERP & PCS

Valoriser les équipes municipales, pacifier le climat social et blinder la responsabilité pénale du Maire.

3. Gestion du Personnel & Statut de la Fonction Publique Territoriale

MANAGEMENT & CARRIÈRES

En milieu rural, la proximité humaine avec les agents (secrétaire de mairie, agents techniques, cantine, ATSEM) exige un savant équilibre entre écoute et fermeté statutaire. Nous vous aidons à structurer votre gestion du personnel sans service RH dédié.

PÉRIMÈTRE D'INTERVENTION

- Sécurisation des contrats de travail (accroissement d'activité, contrat de projet, CDD/CDI).
- Application stricte des 1607 heures, protocoles de temps de travail et astreintes.
- Mise en conformité du régime indemnitaire RIFSEEP et critères de modulation.
- Gestion des carrières, entretiens professionnels, avancements de grade et CDG.
- Cadrage des procédures disciplinaires et médiation des différends internes.

BÉNÉFICES POUR LA COMMUNE

- ★ Climat social apaisé et motivation renouvelée des agents communaux.
- ★ Zéro contentieux devant le Tribunal Administratif ou les prud'hommes.
- ★ Sécurité juridique intégrale des délibérations indemnitaires.
- ★ Reconnaissance et fidélisation de vos compétences clés.

4. Document Unique (DUERP)

OBLIGATION LÉGALE

Obligatoire dès le 1er agent. En cas d'accident grave ou de maladie professionnelle, l'absence de DUERP à jour caractérise la faute inexcusable et engage la **responsabilité pénale personnelle du Maire**.

NOTRE MÉTHODE D'AUDIT TERRAIN

- Visite physique exhaustive : ateliers techniques, voirie, écoles, cantine, mairie.
- Cotation objective des risques (chimiques, chutes, TMS, RPS, engins).
- Plan annuel d'actions de prévention budgété et calendrier de suivi réaliste.

✓ Responsabilité pénale du Maire protégée • Conformité Inspection du Travail & CDG.

5. Plan de Sauvegarde (PCS)

GESTION DE CRISE

Inondations, tempêtes, accidents technologiques, épisodes neigeux : le Maire est légalement le **Directeur des Opérations de Secours (DOS)**. Le PCS est votre outil de pilotage opérationnel en cas de sinistre.

NOTRE MÉTHODE D'ÉLABORATION

- Cartographie fine des aléas locaux et registre des personnes vulnérables.
- Chaîne d'alerte des élus et agents + fiches réflexes plastifiées par type de crise.
- Rédaction clé en main du DICRIM pour l'information des habitants.

✓ Chaîne de commandement opérationnelle sous 15 min en situation réelle.

Focus Spécifique : Soutien & Coaching des Secrétaires de Mairie



Véritable bras droit du Maire, la secrétaire de mairie est le pivot central de la commune rurale. Notre cabinet assure des missions de coaching opérationnel, d'accompagnement à la prise de poste et de sécurisation des dossiers complexes pour pérenniser vos ressources.

EXPERTISES 6 & 7 • RETOURS D'EXPÉRIENCE

FORMATIONS, A.M.O. & CAS CONCRETS

Des formations immersives sur vos propres documents et des interventions validées par des résultats chiffrés.

6. Formation des Élus Locaux AGRÉÉ MINISTÈRE

Sessions pratiques dispensées en mairie ou en visioconférence pour le conseil municipal. Financées intégralement par le DIFE (Droit Individuel à la Formation des Élus) ou le budget communal.

- **Comprendre et voter son budget communal (M57)** : décrypter les ratios et le CFU.
- **Le rôle et les responsabilités du Maire et des adjoints** : pouvoirs de police et statut.
- **Pédagogie 100% sur-mesure** : travail direct sur les chiffres réels de votre commune.

7. A.M.O. Commande Publique

MARCHÉS
PUBLICS

Assistance administrative et technique pour sécuriser vos consultations d'achats, de travaux et de prestations, de la définition du besoin à la notification du marché.

- **Définition juste du besoin** : rédaction du DCE, du RC et du CCTP sans faille.
- **Gestion de la procédure** : publicité réglementaire, avis d'appel public à concurrence.
- **Analyse des offres & CAO** : rédaction du rapport de choix inattaquable.

3 RETOURS D'EXPÉRIENCE RÉALISÉS EN COMMUNE RURALE

Commune de Léré

1200 HABITANTS • CHER (18)

Problématique : Emprunt toxique indexé bloquant l'autofinancement et gelant tout investissement depuis plusieurs années.

Action du Cabinet : Audit financier flash, renégociation stratégique serrée avec les établissements prêteurs et réaménagement de l'encours.

★ **Résultat** : Ratio de désendettement ramené sous les seuils d'alerte, autofinancement restauré pour lancer les travaux de voirie.

Commune de Montmarault

BOCAGE BOURBONNAIS • ALLIER (03)

Problématique : Projet complexe de 18 logements inclusifs risquant de déstabiliser le budget principal de la commune.

Action du Cabinet : Ingénierie juridique et budgétaire innovante avec budget annexe dédié et montage via une SEM d'aménagement.

★ **Résultat** : Opération livrée avec succès, 0 € de dette supplémentaire sur le budget général de la commune.

Seine-et-Marne

COMMUNE RURALE • SEINE-ET-MARNE (77)

Problématique : Prise de fonction brutale d'une nouvelle secrétaire de mairie sans passation suite à un départ imprévu.

Action du Cabinet : Immersion sur site 2 jours par mois pour structurer les procédures, former aux logiciels et prioriser les actes.

★ **Résultat** : Pleine autonomie acquise en 3 mois, continuité du service public assurée sans rupture pour les administrés.

Écosystème & Partenaires : Le Cabinet Maurice POLLET soutient activement l'action des grandes institutions nationales défendant l'autonomie communale et les libertés des élus ruraux.



DÉONTOLOGIE & ENGAGEMENTS

NOS PRINCIPES D'INTERVENTION

Une relation de confiance absolue fondée sur l'indépendance, la discrétion et la clarté financière.

**Présence sur Site**

Déplacements directs dans votre mairie pour travailler à vos côtés sur vos documents réels.

**Secret Professionnel**

Confidentialité intégrale garantie par contrat sur l'ensemble des données et échanges.

**Devis au Forfait**

Transparence tarifaire absolue, lettre de cadrage claire sans aucun frais imprévu.

**Réactivité sous 24h**

En cas d'urgence budgétaire ou juridique, premier échange d'orientation garanti sous 24h ouvrées.

ENTRETIEN STRATÉGIQUE OFFERT (30 MIN)

UN ENJEU BUDGÉTAIRE, RH OU JURIDIQUE À SÉCURISER ?

Bénéficiez d'un premier échange confidentiel avec Maurice POLLET pour faire le point sur la situation de votre commune, identifier vos leviers d'action et cadrer vos obligations sans aucun engagement.

LIGNE TÉLÉPHONIQUE DIRECTE

06 60 45 29 61

COURRIEL OFFICIEL

contact@communesrurales.fr

PRISE DE RENDEZ-VOUS EN LIGNE

communesrurales.fr

Interventions sur l'ensemble de la France métropolitaine • Déplacements en mairie sur simple demande

 SIÈGE DU CABINET

Cabinet Maurice POLLET • Communes Rurales
72, rue de Sancerre — 77176 SAVIGNY-LE-TEMPLE
Téléphone : **06 60 45 29 61**
Courriel : **contact@communesrurales.fr**
Site internet : **<https://communesrurales.fr>**

 CADRE LÉGAL & GARANTIES

Cabinet d'expertise indépendant dédié aux collectivités territoriales.
Activité déclarée auprès de la Préfecture.
Formations éligibles aux financements légaux (DIFE Élus et budgets formation des collectivités).
Assurance Responsabilité Civile Professionnelle spécifique aux métiers du conseil public.